

## AZ EUROPOL MŰKÖDÉSE ÉS MEGERŐSÍTÉSE

*A Kormány [T/3776.](#) számú törvényjavaslatának célja, hogy átültesse az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/991. számú rendeletét, mely a 2016. évi Europol-rendeletet módosítja. Az Infojegyzet bemutatja az Europol működését, főbb vonalaiban felvázolja a rendelet megszületésének körülményeit és az Európai Uniót érintő transznacionális bűnözés helyzetképét.*

- Az Europol 2021-ben több, mint 5 ezer szervezett bűnözői csoportot tartott számon, melyek tagjai közel 180 ország állampolgárságával rendelkeztek. A csoportok 70 százaléka több, mint három uniós tagországban is működött ([SOCTA 2021](#)).
- E bűnözői csoportok nagy része (közel 40 százalékuk) kábítószerkereskedelemmel és vagyon elleni szervezett bűnözéssel foglalkozik, majd ezt követi a csalás (többek között a vám-, a jövedéki adócsalás), a migráncsempészség és az emberkereskedelem.
- Az Europol szerint a bűncsoportok több mint 80 százaléka legális üzleti struktúrákat használ tevékenysége során. Emellett több, mint 60 százalékuk érintett a korrupciós módszerekben is.
- A digitális és kriptokommunikációs technológiák fejlődése, a Covid19 világjárvány hatásai, valamint az ukrajnai háború további lendületet adott a szervezett bűnözés terjedésének, de egyben jelentősen megnövelte a kibernetikus fenyegetések, a külföldi információmanipuláció, valamint az erőszakos és szélsőséges radikalizáció kockázatát is ([ENISA 2022](#); [COM\(2022\) 745 final](#)).

Az Európai Unió Bizottsága (EB) 2020 decemberében elfogadott **Biztonsági unióról szóló stratégiája** ([COM\(2020\) 605 final](#)) szerint a folyamatosan változóban lévő európai biztonsági környezetet napjainkban jelentősen befolyásolják az ugyancsak dinamikusan változó fenyegetések, de olyan további tényezők is, mint például az éghajlatváltozás, a demográfiai tendenciák és a határainkon túli politikai instabilitás.

A stratégia kiemeli, hogy az Európai Unió folyamatos gazdasági és társadalmi fejlődésnek alapforrását jelentő globalizáció, a szabad mozgás és a digitális transzformáció pozitív hatásai mellett egyben jelentős kockázatokat is hordoznak. A radikális terrorista csoportok, illetve a szervezett bűnözői hálózatok kihasználják és eredményesen adaptálják tevékenységükbe a digitális rendszerek és ellátási útvonalak összekapcsoltsága, a határok átjárhatósága, valamint a technikai fejlődés okozta előnyöket. Működésüket tovább segíti a fizikai és a digitális világ közötti határok elmosódása. A Covid19 világjárvány rávilágított arra is, hogy a bűnszervezetek gyorsan képesek alkalmazkodni a bekövetkező társadalmi-gazdasági változásokhoz.

**A határokon átnyúló bűnözés, valamint a terrorizmus elleni küzdelem** jegyében az Európai Unió az elmúlt évtizedben számos intézkedést hozott. Ezek körébe tartozik a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés, vagy kiemelten a tagállamok közötti rendőrségi és határvédelmi együttműködések fejlesztése, további ösztönzése (ld. bővebben az EU parlamentje honlapja az [igazságügyi együttműködésről](#) valamint [a rendőrségi együttműködésről](#); az EU Tanácsa honlapja a [szervezett bűnözés elleni](#), illetve [a terrorizmus elleni küzdelemről](#), valamint [a külső határok védelméről](#)).

A határokon átnyúló bűnözés és fenyegetettségek elleni hatékony küzdelem érdekében hozták létre a **Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniósi Ügynökségét (Europol)** az 1998-ban működését megkezdő, majd 2009-ben uniós ügynökséggé szerveződő Európai Rendőri Hivatal alapjain. Az Europol mandátumát és feladatkörét az [\(EU\)2016/794](#) európai parlamenti és tanácsi rendelet jelentősen szélesítette. **A dinamikusan változó biztonsági környezet és az új típusú fenyegetések kezelése** céljából azonban az uniós jogalkotó szervei **2022-ben az Europol tagállami nyomozóhatóságokat segítő funkcióinak további megerősítése** mellett döntöttek ([EU\) 2022/991](#)).

## AZ EUROPOL

A Bűnüldözési Együttműködés Európai Unió Ügynökségét (továbbiakban Europol) a 2009/374/IB tanácsi határozat felváltásáról és hatályon kívül helyezéséről szóló [\(EU\) 2016/794](#) európai parlamenti és tanácsi rendelet hozta létre.

**Az Ügynökség feladata**, hogy támogassa a tagállamok bűnüldöző szolgálatainak tevékenységét és kölcsönös együttműködésüket a két vagy több tagállamot érintő súlyos bűncselekmények, a terrorizmus, valamint az uniós politikák alkalmazási körébe tartozó közös érdekeket sértő bűnözési formák megelőzése és üldözése terén. E bűnözési formákhoz kapcsolódóan **az Europol hatáskörébe több mint 30 bűncselekménytípus tartozik**, köztük a terrorizmus, a kibercselekmények, a kábítószerkereskedelem, a pénzmosás, az emberkereskedelem, embercsempészség, a szexuális visszaélés és kizsákmányolás elleni küzdelem (ld. a rendelet I. mellékletét).

Mivel az Europol nem rendelkezik végrehajtó hatáskörrel (vagyis nem tartóztathat le bűnözőket, de nem is nyomozhat önállóan a tagországokban), így **tevékenységének középpontjában az információcsere** elősegítése, az együttműködő tagállamok nyomozásainak koordinálása, továbbá az operatív és stratégiai támogatás áll. A szervezet célja, hogy az európai bűnügyi megoldások és információk platformjává, egyben pedig az innováció és kutatás élvonalbeli szervezetévé váljon ([Europol Stratégia 2020+](#)).

Az EU-t érintő bűnözéssel és terrorfenyegetéssel kapcsolatos **stratégiai elemzései** központi jelentőségűek a Bűnügyi Fenyegetések Elleni Európai Multidiszciplináris Platform ([EMPACT](#)) ciklusainak és a szervezett bűnözés elleni **küzdelem uniós prioritásainak meghatározásában**. Az EMPACT lényegében az EU szervezett bűnözés elleni küzdelmének legfőbb keretprogramja. Az Ügynökség számára a tagállami hatóságoknak nyújtott operatív támogatás fő keretét is az [EMPACT 2022-2025](#) ciklus prioritásai adják. Emellett támogatást nyújt természetesen mindazon területeken,

melyeket a Biztonsági Unióról szóló stratégia, illetve az uniós ágazati bűnüldözési stratégiák kiemelten kezelnek (ezek teljes körét ld. [Programming document \(PD\) 2023-25](#), 13–23.).

Működése során az Europol az alábbi főbb tevékenységeket végzi ([Europol In Brief 2021](#)):

- az európai hatóságok közötti információcsere és hírszerzés megkönnyítése;
- elemzések készítése a tagállamok műveletei számára;
- stratégiai jelentések, átfogó bűnügyi elemzések és értékelések készítése;
- szakértői és technikai támogatás a nyomozásokhoz, műveletekhez, az érintett tagállamok felügyelete és felelőssége mellett;
- részvétel a tagállamok területén a Közös Nyomozó Csoportok munkájában.

Az [Europol jelenleg](#) közel 1600 fős – köztük a tagállamok és partnerek által delegált 285 öszszekötő tisztet –, illetve szakértő és elemző munkatársat foglalkoztat. Magyarország 2022-ben 25 főt delegált az Europolhoz.

## A SZERVEZET MŰKÖDÉSE

Az Europol működéséről szóló adatok azt mutatják, hogy **a bűnüldöző hatóságok** a transznacionális kihívások, a digitális technológiákat használó bűnszervezetek és terrorista csoportok elleni küzdelemhez **egyre inkább igénybe veszik az Ügynökség támogatását**. A közvetett műveleti segítségnyújtás mellett ennek alapvető felületét az **Europol információs szolgáltatásai** jelentik.

A bűnüldöző szervek és az Europol közötti biztonságos információáramlást a [SIENA](#) üzenetküldő rendszer biztosítja. Emellett központi jelentőségű az Europol Információs Rendszere ([EIS](#)), egy központi bűnügyi információs és hírszerzési adatbázis, amely az Ügynökség megbízatásába tartozó valamennyi bűnügyi területre kiterjed. Az EIS-t a hatóságok keresésre és egyben új bűnügyi információ feltöltésére is használják. A lekérdezések egyszerűsítését a QUEST-program segíti, amellyel a hatóságok a nemzeti rendszerekből is hozzáférhetnek az EIS-hez.

A SIENA ÉS EIS HASZNÁLATI ADATAI

● 2018 ● 2021

SIENA ÜZENETVÁLTÁS (MILLIÓ DB)



TAGÁLLAMI KERESÉSEK AZ EIS-BEN (MILLIÓ DB)



Forrás: [Infoszolg/Europol](#)

Az Europolon belül négy specializált központ működik. Az **Európai Súlyos és Szervezett Bűnözés Elleni Központ** (European Serious and Organised Crime Centre, [ESOCC](#)) a transznacionális szervezett és súlyos bűnözés terén működő bűnszövetkezetek elleni küzdelemben támogatja a tagországokat. A központ ad otthont a [Migráncsempészás Elleni Küzdelem Európai Központjának](#) is. A 2021-es évben az ESOCC 742 műveletet támogatott, 195 akciónapot szervezett vagy koordinált, közel 41 ezer műveleti adatot és információt dolgozott fel a tagállamoktól, és több mint 6 ezer műveleti jelentéssel, elemzéssel segítette a nemzeti hatóságokat ([PD](#) 2023-25). A központtal szorosan együttműködnek a magyar bűnüldöző szervek is. 2022-ben többek között [EMPACT-akciók](#)ban, gyermekek szexuális kizsákmányolása elleni [műveletekben](#), [migráns- és cigarettacsempészek](#) elleni nyomozásokban, vagy éppen a magas kockázatú bűnszervezetek elleni [Joker/Krone-műveletben](#) is részt vettek.

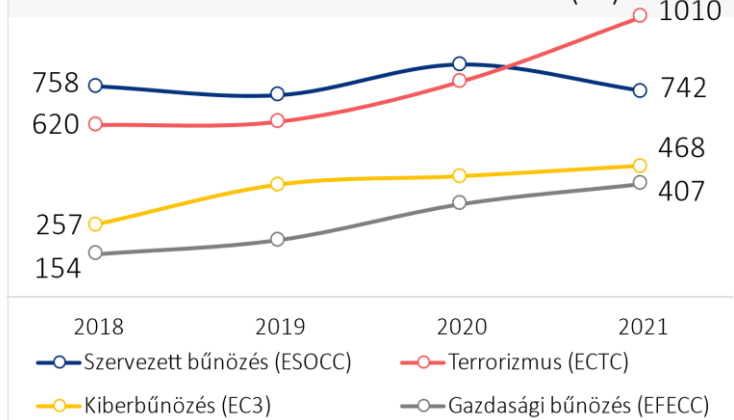
A pénzügyi és gazdasági bűnözés elleni nyomozások terén az **Europol Pénzügyi és Gazdasági Bűnözés Elleni Európai Központja** (European Financial and Economic Crime Centre ([EFECC](#))) segíti a tagállami hatóságokat. A Magyar Rendőrség több műveletben is együtt dolgozott a központtal. 2022-ben például egy [francia-izraeli bűnszervezet](#), 2022 közepén pedig egy több mint

egy milliárd forintos pénzmosással vádolt [hazai bűnszervezetet](#) számoltak fel.

**Az Europol a Terrorizmus Elleni Küzdelem Európai Központján** (European Counter Terrorism Centre ([ECTC](#))) keresztül támogatja a tagállamokat a terrorizmussal összefüggő nyomozásokban. **2021-ben** több mint ezer műveletet támogattak, 1657 műveleti elemzést és jelentést adtak ki tagországoknak, és 20 akciónapot koordináltak, míg a SIENA-rendszerben 51 ezer terrorizmushoz kapcsolódó üzenetet dolgoztak fel ([PD](#) 2023-25). Az elmúlt években Magyarország több műveletben is együttműködött a központtal. A közelmúltban egy terrorista online tartalmakat célzó [műveletben](#), illetve egy szélsőséges online tartalmak elleni [akcióban](#) is együtt dolgoztak.

A kiberbűnözés elleni bűnüldözést segíti az **Európai Kiberbűnözés Elleni Központ** (European Cybercrime Centre, ([EC3](#))). Az egység-jelentősége nem csak a kriminalisztikai és műveleti támogatások, hanem a technikai fejlesztések terén – így pl. a bűnözők kriptokommunikációs eszközeinek és alkalmazásainak feltörésében (ld. pl. [EncroChat](#)), vagy az online szélsőséges tartalmak kiszűrésében – is jelentős támogatást nyújt a nemzeti hatóságoknak. **2021-ben** több mint 3200 műveleti jelentéssel, 468 művelet támogatásával és 27 akciónap koordinálásával segítették a tagállamokat. A **növekvő tagállami igények, illetve a romló digitális fenyegetettségi helyzetkép** alapján az EC3 a jövőben újabb egységek felállítását tervezi a digitális kriminalisztikai, vagy éppen BigData-elemzésekkel kapcsolatos támogatások biztosítása érdekében ([PD](#) 2023-25).

AZ EUROPOL TAGÁLLAMOKNAK NYÚJTOTT MŰVELETI TÁMOGATÁSA BŰNÜGYI TERÜLETEK SZERINT (DB)



## AZ EUROPOL-RENDELET MÓDOSÍTÁSA

A 2016. évi Europol-rendelet felülvizsgálatát, majd módosítását alapvetően a **gyorsan változó európai bűnözési és terrorfenyegetettségi helyzetkép**, illetve az ezekre való **új típusú válaszok** biztosítása indokolta.

2020-ban [az uniós belügyminiszterek](#), az [Európai Parlament](#) és [az EU Tanácsa](#) is kiemelte az Europol megerősítésének fontosságát. Emellett az Europol által kezelt tagállami és egyéb, nyilvános vagy harmadik felektől származó adatok feldolgozása tekintetében olyan adatvédelmi problémák mutatkoztak, amelyek a rendelet módosítását indokolták (a folyamatról ld. bővebben [Ballegooij 2021](#); [Cirlig 2022](#)).

A 2020 végén benyújtott javaslat bizottsági indoklása ([2020/0349\(COD\)](#)), az ahhoz készült hatástanulmányok ([Milieu Consulting; SWD/2020/543 final](#)), továbbá az Európai Számvevőszék jelentése ([2021/19](#)) az európai bűnügyi együttműködés hatékonyabbá tétele, illetve a tagállami bűnüldözési igények jobb támogatása érdekében **három problémakört** azonosítottak:

- a nagy adathalmazok kezelésének és feldolgozásának problémáját,
- a gyors és hatékony információáramlás hiányosságait,
- a technológiai versenyfutás nehézségeit.

Mindezek megoldása céljából **a 2022 végén elfogadott új rendelet szerint** – megfelelő adat-

védelmi garanciák mellett – **az Europol:**

- hozzáférhet az EU [nagy informatikai rendszereihez](#);
- nagy és összetett adathalmazokat kezelhet, közvetlenül fogadhat személyes adatokat magánfelektől, és megoszthatja platformjain a különböző hatóságok adathalmazait;
- együttműködést folytathat harmadik országokkal;
- szorosan együttműködik majd az Európai Ügyészséggel;
- javasolhatja majd a tagállamoknak, hogy vigyenek be információs figyelmeztető jelzéseket a Schengeni Információs Rendszerbe (SIS);
- segítséget fog nyújtani a tagállamoknak a kialakulóban lévő – pl. a mesterséges intelligencián alapuló – technológiák kutatása és alkalmazása terén ([EU Tanácsa, 2022](#)).

**A rendelet újdonsága továbbá**, hogy lehetővé teszi az Europol igazgatója számára nem kötelező érvényű javaslatok megtételét egyes, határokon átnyúló dimenzióval nem rendelkező bűncselekményekkel kapcsolatos nemzeti nyomozások megindítására.

**A jogalkotási folyamat során Magyarország** többségében egyetértett az Europol mandátumát megerősítő célok szükségességével, észrevételeiben azonban többek között fontosnak tartotta azon garanciák beiktatását, melyek biztosítják, hogy az Europol ne szabhasson meg bűnüldözési prioritásokat a nemzeti hatóságok számára ([5527/4/21](#)).

## Források:

- Az Európai Parlament és a Tanács ([EU\) 2022/991](#) rendelete (2022. június 8.) az (EU) 2016/794 rendeletnek az Europol magánfelekkel folytatott együttműködése, a személyes adatoknak az Europol által a bűnügyi nyomozások támogatása érdekében végzett kezelése, valamint az Europol kutatásban és innovációban betöltött szerepe tekintetében történő módosításáról
- Az Europol éves tevékenységéről szóló jelentései ([Consolidated Annual Activity Reports](#))
- Europol: [Programming Document 2023–2025](#)
- A Biztonsági Unióról szóló stratégia eredményjelentései (Európai Bizottság, [2020–2022](#))
- Wouter van Ballegooij: Revision of the Europol Regulation. [EPRS, 2021. július](#)
- Carmen-Cristina Cirlig: Strengthening Europol's mandate, [EPRS, 2022. július](#)

Készítette: B. Müller Tamás  
Képviselői Információs Szolgálat  
E-mail: [infoszolg@parlament.hu](mailto:infoszolg@parlament.hu)

infoszolg

Internet: [www.parlament.hu/infoszolg](http://www.parlament.hu/infoszolg)  
Intranet: [intra.parlament.hu/infoszolg/](http://intra.parlament.hu/infoszolg/)  
Tel.: (1) 441-6486